



Trollhättans  
Stad

# Aktualitetsprövning

av Översiktsplan 2013: Plats för framtiden



SAMHÄLLSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Plankontoret

FEBRUARI 2020

# INNEHÅLL

SAMMANFATTNING	3
INLEDNING	4
BAKGRUND OCH SYFTE	4
PROCESS	4
NYA FÖRUTSÄTTNINGAR	5
FRAMTIDA UTMANINGAR	5
ÄNDRAD LAGSTIFTNING	6
ÖVERSIKTPLANENS AKTUALITET	7
INRIKTNING	7
FÖRUTSÄTTNINGAR & STÖD FÖR HANDLÄGGARE	7
ÄR ÖVERSIKTSPLANEN AKTUELL?	8
KONTINUERLIG ÖVERSIKTSPLANERING	8

# Aktualitetsprövning av Översiktsplan 2013: Plats för framtiden

Trollhättans kommun

---

## SAMMANFATTNING

Översiktsplanen ska ange kommunens vilja avseende inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen är vägledande för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Därför är det viktigt att dess innehåll är aktuellt. Minst en gång under mandattiden ska kommunfullmäktige pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 5 § 3 kap. Plan- och bygglagen. Då översiktsplanen anger den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen är det vanligt att de stora dragen gäller under flera mandatperioder.

Det är önskvärt att översiktsplanen är helt aktuell i alla dess delar. Förutsättningarna för den översiktliga planeringen förändras dock ständigt och det är inte rimligt att ersätta alla delar av översiktsplanen vart fjärde år. Om planens huvudstrategier och huvuddelen av inriktningen stämmer med kommunens aktuella syn är bedömningen att planen bör fortsätta att gälla även om den inte är uppdaterad i alla avseenden. Frågor, som inte är tillräckligt belysta eller där kommunen vill ge uttryck för en fördjupad viljeinriktning, kan behandlas i geografiska fördjupningar eller tematiska tillägg till översiktsplanen. Ifall översiktsplanen blivit inaktuell avseende viktiga inriktningar eller svåröverskådlig på grund av många ändringar och tillägg behöver en ny plan utarbetas. Vidare behöver redovisade förtätnings- och utbyggnadsområden täcka det behov som finns fram till att en ny plan kan vara antagen.

Den enligt Plan- och bygglagen obligatoriska kommunomfattande översiktsplanen består i Trollhättans kommun av *Översiktsplan 2013: Plats för framtiden*, antagen i februari 2014, med alla dess deldokument. I översiktsplanen ingår även alla fördjupningar och tillägg till översiktsplanen. För närvarande finns 4 antagna fördjupningar av översiktsplanen, som är framtagna enligt samma lagkrav som den kommunomfattande översiktsplanen. Alla dokument som nämnts ovan utgör översiktsplanen för Trollhättans kommun.

I samband med aktualitetsförklaringen har en genomgång gjorts av alla dokument som utgör översiktsplanen, inklusive fördjupningarna. Undantag har gjorts för *Fördjupad översiktsplan för Knorren och Hjulkvarnelund* som antogs 2017 och därför förutsatts vara aktuell. För varje plan som analyserats har en genomgång gjorts av om planens förutsättningar är aktuella, om inriktningen är aktuell, om planen utgör ett bra stöd för kommunens handläggare, om planen ska fortsätta att gälla och om det behövs tillägg och/eller fördjupningar för att planen ska vara aktuell.

Aktualitetsprövningen av kommunens översiktsplan visar att huvudstrategierna och huvuddelen av inriktningarna är aktuella för de flesta styrdokumenterna trots att vissa förutsättningar ändrats sedan 2014. Prövningen visar samtidigt att det finns många brister i översiktsplanen. En prioriteringslista föreslås tas fram och beslutas om för att åtgärda identifierade brister samt skapa en mer kontinuerlig översiktsplanering.

Beställare av *Aktualitetsprövning av Översiktsplan 2013: Plats för framtiden* är kommunstyrelsen i Trollhättan. Handlingen är upprättad inom Samhällsbyggnadsförvaltningens plankontor. Ansvariga tjänstemän är stadsdirektör Ulrika Strandroth Fridh, utvecklingschef Håkan Falck och planchef Josefin Kaldo. Arbetet med aktualitetsprövningen har utförts av planarkitekterna Anna-Karin Sjölné, Emelié Carlsson och Andreas Oskarsson. Ett stort antal tjänstemän har lämnat underlag och synpunkter.

# INLEDNING

## BAKGRUND OCH SYFTE

Översiktsplanen ska ange kommunens vilja avseende inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen är vägledande för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Därför är det viktigt att dess innehåll är aktuellt. Minst en gång under mandattiden ska kommunfullmäktige pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 5 § 3 kap. Plan- och bygglagen. Lagens krav på aktualisering en gång varje mandatperiod är ställt utifrån att översiktsplanen ska vara aktuell i förhållande till de underlag som berör statliga och mellankommunala intressen, samtidigt som aktualitetsförklaringen är ett tillfälle för kommunen att bedöma om översiktsplanen är ett aktuellt uttryck för kommunens politiska vilja.

Länsstyrelsen ska varje mandatperiod redovisa sina synpunkter i fråga om statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen.

Den enligt Plan- och bygglagen obligatoriska kommunomfattande översiktsplanen består i Trollhättan av *Översiktsplan 2013: Plats för framtiden*, antagen i februari 2014, med alla dess deldokument. Utöver huvuddokumentet består översiktsplanen av en konsekvensbeskrivning, ett program för arbetet, planeringsförutsättningar, en rapport från medborgardialog vintern 2011/2012, områdesprofiler, en grönstrukturrapport, landsbygdsutveckling i strandnära läge, en vindbruksutredning och två markanvändningskartor. I översiktsplanen ingår även alla fördjupningar och tillägg till översiktsplanen. För närvarande finns 4 antagna fördjupningar av översiktsplanen, som är framtagna enligt samma lagkrav som den kommunomfattande översiktsplanen. Dessa listas nedan:

- *Översiktsplan Överby - Fördjupning av översiktsplanen för Trollhättans kommun*, antagen av kommunfullmäktige 2008-10-17
- *Översiktsplan Östra älvstranden - Fördjupning av översiktsplanen för Trollhättans kommun*, antagen av kommunfullmäktige 2008-06-23
- *Stallbacka Södra - översiktsplan*, antagen av kommunfullmäktige 2001-12-17
- *Fördjupad översiktsplan för Knorren och Hjulksvarnelund*, antagen av kommunfullmäktige 2017-09-18

I samband med aktualitetsprövningen har en genomgång gjorts av alla dokument som utgör översiktsplanen, inklusive fördjupningarna. Undantag har gjorts för *Fördjupad översiktsplan för Knorren och Hjulksvarnelund* som antogs 2017 och därför förutsatts vara aktuell. För varje plan som analyserats har en genomgång gjorts av om planens förutsättningar är aktuella, om inriktningen är aktuell, om planen utgör ett bra stöd för kommunens handläggare, om planen ska fortsätta att gälla och om det behövs tillägg och/eller fördjupningar för att planen ska vara aktuell.

Aktualitetsprövningen innebär att kommunfullmäktige fattar beslut om översiktsplanen i huvudsak är aktuell och ska fortsätta att gälla samt om specifika fördjupningar och tillägg är inaktuella och ska upphöra att gälla. Aktualitetsprövningen har genomförts mellan juni 2019 - februari 2020.

För varje översiktsplan som analyserats har en genomgång gjorts om planens förutsättningar är aktuella, om inriktningen är aktuell, om planen utgör ett bra stöd för kommunens handläggare och om planen ska fortsätta att gälla. Vidare har det inom aktualitetsprövningen gjorts en översiktlig sammanställning av behovet av ytterligare fördjupningar och tillägg till översiktsplanen.

## PROCESS

Kommunstyrelsen är ansvarig nämnd och Kommunstyrelsens samordningsutskott är politisk styrgrupp för aktualitetsprövningen. Avstämningar har även gjorts med Samhällsbyggnadsnämnden. I enlighet

med Plan- och bygglagens bestämmelser är det kommunfullmäktige, som fattar beslut om översiktsplanens aktualitet.

Kommunstyrelsen fattade den 12 juni 2019 beslut om att aktualitetspröva översiktsplanen. Under sommaren 2019 skickades en remiss ut till kommunens samtliga nämnder och förvaltningar, Kraftstaden Fastigheter Trollhättan AB, AB Eidar Trollhättans Bostadsbolag, Trollhättan Energi AB samt Trollhättan Exploatering AB. Syftet med remissen var att få in synpunkter på översiktsplanens aktualitet.

Förfrågan skickades till Länsstyrelsen i Västra Götalands län under sommaren 2019, om att ta fram en sammanfattande redogörelse enligt 3 kap. 28 § Plan- och bygglagen. Länsstyrelsen inkom med svar under hösten 2019.

Under remisstiden har arbetet med aktualitetsprövningen genomförts i dialog och workshops inom Samhällsbyggnadsförvaltningen samt med Samhällsbyggnadsnämnden, Kommunstyrelsen, Kontoret för tillväxt och utveckling, Kultur- och fritidsförvaltningen samt planeringsgruppen, som är en samrådsgrupp i syfte att samordna stadens samhällsplaneringsarbete. Planeringsgruppen består av representanter från samtliga förvaltningar samt Trollhättans Energi AB. Möten har erbjudits samtliga förvaltningar och de kommunala bolag som fått remissen. Möten har genomförts med personer och grupper, som har särskild kompetens avseende regionala frågor, näringsliv, bostadsbyggande, grönstruktur, trafik, miljöfrågor, social hållbarhet, skola och/eller kultur/fritid.

Synpunkterna som kom in under remisstiden har sammanställts i en redogörelse av remissyttranden och utgör underlag för utvärderingen om översiktsplanen ska anses vara aktuell eller inte. Utvärderingen görs av ansvariga tjänstemän på plankontoret i samråd med planchefen och utvecklingschefen.

En aktualitetsprövning och beslutsunderlaget för en sådan kan utformas på olika sätt. De formella kraven är endast att det ska ske en prövning av översiktsplanens aktualitet gentemot 5 § 3 kap. Plan- och bygglagen samt att beslutet ska tas av kommunfullmäktige. Resultatet av aktualitetsprövningen sammanställs i detta dokument inför kommunfullmäktiges beslut om aktualitet.

## NYA FÖRUTSÄTTNINGAR FRAMTIDA UTMANINGAR

Kommunen ska i översiktsplanen redovisa hur den planerade utvecklingen förhåller sig till nationella och regionala mål, program och planer som har betydelse för översiktsplanens innehåll. Förändringar hos dessa påverkar på olika sätt översiktsplanens aktualitet.

Sedan *Översiktsplan 2013: Plats för framtiden* antogs har målet om en hållbar samhällsutveckling blivit tydligare bland annat genom fokus på hållbara resor och transporter, hållbara städer och hållbart byggande. Ökade krav ställs också på klimatanpassning i samhället. Planering inför och hantering av bl.a. mer frekventa och omfattande skyfall och värmeböljor, bättre kunskap om ekosystemtjänster och biologisk mångfald, säkerställande av dricksvatten liksom hushållning av brukningsvärd jordbruksmark är frågor som fått ett ökat fokus och lyfts fram i samband med samhällsplaneringen.

Trollhättans kommun verkar för en fortsatt tillväxt i kommunen med fortsatt bostadsbyggande och etablering av aktörer inom näringslivet. Kommunen har som mål att år 2030 vara 70 000 invånare i kommunen. Befolkningsprognoserna i kommunen uppdateras kontinuerligt, och det krävs strategier som täcker in fler olika scenarier. Sedan 1990 har Trollhättan haft en positiv pendlingsutveckling. Både in- och utpendlingen har ökat stadigt. För att kunna ta tillvara på denna förändring även framöver krävs riktade åtgärder.

## ÄNDRAD LAGSTIFTNING

Förändringar i lagstiftning, riktvärden, riktlinjer, allmänna råd m.m., som påverkar fysisk planering, sker kontinuerligt. Nedan beskrivs kortfattat några av de ändringar som bedöms ha särskilt stor betydelse för den översiktliga planeringen.

Sedan 1 januari 2014 är "bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet" ett allmänt intresse enligt 2 kap. 3 § plan- och bygglagen. Sedan 1 juli 2014 finns även ett krav på att det i översiktsplanen ska framgå "hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder" (PBL 3 kap. 5 § 5). Trollhättans översiktsplan är inte utformad med hänsyn till detta.

Länsstyrelsen har, sedan gällande kommunomfattande översiktsplan antogs, tagit beslut om utvidgat strandskydd i Trollhättans kommun. Intressekonflikter gentemot strandskyddet är inte särskilt ofta aktuella i Trollhättan. De områden som ändå kan tänkas vara aktuella för bebyggelse i anslutning till Göta älv behöver motiveras utifrån det särskilda skälet "angeläget allmänt intresse".

Regler om buller finns i såväl plan- och bygglagen som miljöbalken och förordningar. För olika kategorier av buller finns också riktvärden för bullernivåer vid bostadsbyggnader. Nya regler för buller trädde i kraft under 2015, 2016 och 2017.

Sedan 1 juli 2018 ställer plan- och bygglagen krav på hänsynstagande till risk för olyckor, översvämning och erosion vid planläggning. Sedan 1 januari 2019 finns även ett krav på att "kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra", ska framgå av översiktsplanen. Kommunens syn på detta framgår inte i Trollhättans översiktsplan.

Miljömålen har förtydligats med etappmål och regionala tilläggs mål vilket bland annat anger att senast år 2020 ska kommunerna ha tillgång till en utvecklad metod för att ta tillvara och integrera stadsgrönka och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter. Nästa etappmål är att en majoritet av kommunerna senast år 2025 ska ta tillvara och integrera stadsgrönka och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter. Trollhättans kommun saknar styrdokument där det framgår hur detta ska uppnås. Översiktsplanen är ett möjligt styrdokument där detta kan behandlas.

I december 2019 överlämnade regeringen en proposition till riksdagen som föreslås åtgärder för en utvecklad översiktsplanering. Propositionen föreslås att kommunen i början av varje mandatperiod ska anta en planeringsstrategi. I strategin ska kommunfullmäktige bedöma om översiktsplanen är aktuell och ta ställning till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Att kommunen tar fram en planeringsstrategi ska vara en förutsättning för att översiktsplanen ska anses vara aktuell. Planeringsstrategin föreslås ersätta de nuvarande kraven på aktualitetsprövning av översiktsplanen. Även ändrade bestämmelser om översiktsplaners innehåll föreslås tillsammans med borttagande av krav som anses försvåra framtagandet av och möjligheten att hålla en översiktsplan aktuell. Om propositionen antas kommer det att påverka hur kommunen arbetar med översiktsplanering.

Den 1 januari 2020 började artiklarna 1-42 i Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter gälla som svensk lag. Detta får en påverkan på hur Samhällsbyggnadsförvaltningens arbete bedrivs. Översiktsplanen visar idag inte hur den nya lagen beaktas i samhällsbyggandet.

# ÖVERSIKTPLANENS AKTUALITET

## INRIKTNING

Den övergripande inriktningen i översiktsplanen är att förverkliga tre stora mål för Trollhättans Stad. Först och främst ska Trollhättan byggas för alla, vilket är översiktsplanens övergripande mål. Översiktsplanen ska även skapa förutsättningar för att uppfylla stadens vision om Trollhättan som en stolt och innovativ stad med plats för framtiden. Slutligen har staden ett mål om att vi år 2030 ska ha vuxit till ca 70 000 Trollhättebor.

För att uppnå dessa mål behöver kommunen utvecklas med ca 7000 nya bostäder, skapa förutsättningar för ca 8000 nya jobb inom kommunen och en ökad arbetspendling med ca 4000 personer. Detta ska ske utan att den framtida mark- och vattenanvändningen förslösar ekologiska, sociala och ekonomiska resurser.

Översiktsplanen lägger fokus på att skapa 1. en innovativ regional nod, 2. en livfull, inkluderande och stolt stad, 3. en levande landsbygd och växande småtätorter samt 4. ett Trollhättan närmare älven och naturen.

För att skapa förutsättningar för dessa mål och fokusområden tar översiktsplanen fasta på nio strategier som behandlar mark- och vattenområden i kommunen utifrån olika teman.

Översiktsplanen förespråkar förtätning och utveckling i alla tätorter, med större fokus på att förtäta och komplettera än att bygga nya bostadsområden i periferin. Ett antal nybyggnadsområden föreslås dock i anslutning till staden. Vidare föreslås ett tågstopp i Upphärad, utbyggnad av Sjölanda samt bevarande av områden som är värdefulla för naturen, kulturmiljön eller friluftslivet. Ett område reserveras för vindbruk, samtidigt som reservat för framtida ny E45 och slussled redovisas, medan god kollektivtrafik främjas genom en tätare bebyggelsestruktur.

Flertalet av de fördjupade översiktsplanerna och styrdokumenterna är äldre än tio år. Vissa delar av de fördjupade översiktsplanerna är inaktuella men som helhet bedöms planerna att även fortsättningsvis kunna utgöra ett stöd för kommunens handläggare. På sikt samt inför större planerade förändringar inom områdena i fråga kan nya fördjupningar behöva tas fram för att ge tillräckligt stöd för efterföljande planering och detaljprojektering.

Översiktsplanens huvudstrategier och huvuddelen av inriktningen överensstämmer med stadens inriktning om hur mark- och vattenanvändning ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Översiktsplanens inriktning bedöms vara aktuell.

Några av de förslag som lyfts i översiktsplanen är inte lika aktuella idag som de var då översiktsplanen antogs, då förutsättningarna har förändrats.

## FÖRUTSÄTTNINGAR & STÖD FÖR HANDLÄGGARE

Aktualitetsprövningen av översiktsplanen visar att stora delar av förutsättningar och underlag har ändrats sedan antagandet och därför bör uppdateras. Detta gäller bl.a. riksintressen att ta hänsyn till, nytt beslut om miljö kvalitetsnormer för vatten samt ändrad kunskap och nya planeringsförutsättningar inom området hälsa och säkerhet, vilket inkluderar risken för olyckor, översvämning och erosion.

Förändringar har även skett avseende lagstiftning, där det i plan- och bygglagen nu ställs krav på kommunen att i översiktsplanen redovisa sin syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt hur sådana risker kan minska eller upphöra. Vidare räknas bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet numera som ett allmänt intresse i plan- och bygglagen, vilket översiktsplanen ej förhåller sig till.

Att översiktsplanen inte är uppdaterad avseende nya förutsättningar medför att planeringsunderlaget för efterföljande planering och projektering behöver hämtas från andra dokument och informationsunderlag än översiktsplanen. De nya förutsättningarna påverkar inte de stora dragen i översiktsplanens inriktning, utan mer detaljerade förslag och strategier. Inom kommunens verksamhet bedöms dessa nya förutsättningar kunna inhämtas och beaktas utan att översiktsplanen behöver revideras. Att revidera översiktsplanen avseende dessa nya förutsättningar bedöms dock vara önskvärt för att skapa ett tydligare stöd för kommunens handläggare. Redovisandet av inaktuella förutsättningar i översiktsplanen kan ge en missvisande bild till alla som läser översiktsplanen, även utanför kommunens verksamhet.

De interna synpunkterna visar att planen även bör förtydligas inom flertalet områden för att kunna utgöra ett fullgott stöd i verksamheten. Bland annat avseende användbarheten, där åtgärder behöver vidtas för att göra planen mer lättanvänd. Översiktsplanen anses behöva kompletteras med strategier, vägledningar med mera. En digitalisering av översiktsplanen skulle underlätta användbarheten betydligt och göra det möjligt att efterhand på ett tydligt och lättillgängligt sätt kunna uppdatera och komplettera översiktsplanen.

## ÄR ÖVERSIKTSPLANEN AKTUELL?

Det är önskvärt att översiktsplanen är helt aktuell i alla dess delar. Förutsättningarna för den översiktliga planeringen förändras dock ständigt och det är inte rimligt att ersätta alla delar av översiktsplanen vart fjärde år. Om planens huvudstrategier och huvuddelen av inriktningen stämmer med kommunens aktuella syn är bedömningen att planen bör fortsätta att gälla även om den inte är uppdaterad i alla avseenden. Frågor, som inte är tillräckligt belysta eller där kommunen vill ge uttryck för en fördjupad viljeinriktning, kan behandlas i geografiska fördjupningar eller tematiska tillägg till översiktsplanen. Ifall översiktsplanen blivit inaktuell avseende viktiga inriktningar eller svåröverskådlig på grund av många ändringar och tillägg behöver en ny plan utarbetas. Vidare behöver redovisade förtätnings- och utbyggnadsområden täcka det behov som finns fram till att en ny plan kan vara antagen.

Aktualitetsprövningen av översiktsplanen visar att stora delar av förutsättningar och underlag har ändrats sedan antagandet och därför bör uppdateras. Även andra förtydliganden kopplat till användbarheten bör göras i översiktsplanen. Samtidigt bedöms inriktningen, målen och de övergripande visionerna fortfarande till största delen vara aktuella.

Aktualitetsprövningen visar att huvudstrategierna och huvuddelen av inriktningarna är aktuella. Inga förutsättningar har förändrats i så hög grad att planeringsinriktningarna eller markanvändningskartan behöver omarbetas. Således behöver en ny kommunomfattande översiktsplan inte tas fram under denna mandatperiod. Däremot behöver det ske en kontinuerlig komplettering av innehållet i översiktsplanen och övriga strykdokument, tills dess att det beslutas att ta fram en nya översiktsplan. Detta för att utveckla stödet och vägledningen som översiktsplanen, och den strategiska fysiska planeringen i övrigt, ska bidra med.

För att se till att en sådan kontinuerlig komplettering av översiktsplanen, och den strategiska fysiska planeringen i övrigt, ska ske bör en prioriteringslista tas fram avseende vilka åtgärder som är av störst vikt i förhållande till varandra. Dessa åtgärder kan vara i form av geografiska fördjupningar och tematiska tillägg till översiktsplanen, men även andra styrdokument och informationsunderlag utanför Plan- och bygglagens ramar. Detta förväntas ge en tydligare överblick över den strategiska fysiska planeringen i kommunen, avseende de behov som finns för att ge ett bra stöd för efterföljande planering och detaljprojektering, vilka resurser det kommer att kräva samt vilka tidsperspektiv det är fråga om.

## KONTINUERLIG ÖVERSIKTSPLANERING

Boverket förespråkar en så kallad kontinuerlig, eller rullande, översiktsplanering, vilket innebär en övergång till en mer flexibel och interaktiv översiktsplaneprocess. Det finns inga krav på hur detta ska



bedrivs och samråds- och utställningsprocesserna i Plan- och bygglagen har inte förändrats.

Översiktsplaneringen behöver kunna möta den verklighet som är, att det sker kontinuerliga förändringar som påverkar översiktsplaneringen och skapar behov av att hantera detta inom ramen för översiktsplaneringen. Detta skulle exempelvis kunna innebära regelbunda uppdateringar och antagande av en ny översiktsplan med jämna mellanrum, eller ett kontinuerligt arbete med fördjupningar och tillägg till översiktsplanen.

I strävan efter en kontinuerlig översiktsplanering där det går att bibehålla en god överblickbarhet av översiktsplanen så är digitala verktyg viktiga att diskutera. Digitala verktyg tillåter att all information som finns i översiktsplanen, oavsett om det är i fördjupningar och tillägg eller inte, samlas på samma plats med en hög användbarhet. Idag saknas möjligheten att ha en fullt digital översiktsplan som den gällande kommunala översiktsplanen. Detta hindrar dock inte att kommunen samlar all information som framgår i översiktsplanens dokument i en digital plattform.

För att bemöta kontinuerliga förändringar som påverkar översiktsplaneringen samt brister som uppdagas i översiktsplanen föreslås att en prioriteringslista tas fram som visar på de viktigaste åtgärderna för att utveckla den kommunala översiktsplaneringen, samt den strategiska fysiska planeringen i övrigt. Informationen i alla gällande styrdokument, särskilt i översiktsplanen, föreslås samlas i kommunens GIS-system för att gynna tillgången, användbarheten och överblickbarheten.

Hur översiktsplanen och strategisk fysisk planering kommuniceras internt, externt och med politiken bör utredas. Namngivning av dokument som ska tas fram enligt prioriteringslistan ska ske efter *Rutin för hantering och uppföljning av styrdokument* (KS 2019/00644).

### Prioriteringslista

Prioriteringslistan föreslås innefatta en prioritering av åtgärder inom den strategiska fysiska planeringen, inom vilken översiktsplanen är en stor del. Prioriteringslistan bör innefatta en prioritering åtgärderna emellan samt ett tidsperspektiv för när åtgärderna föreslås påbörjas och vara färdiga. Prioriteringslistan föreslås även innehålla en grov kostnadsuppskattning. Prioriteringslistan ska ta ställning till om de nästkommande åtgärderna ska utgöra en del av översiktsplanen eller inte.

Nedan redovisas några av de åtgärder som bör ingå i prioriteringslistan utifrån vad som kommit fram i aktualitetsprövningen:

- Grönstrukturplan som omfattar ekosystemtjänster
- Uppdatering/revidering av mastpolicy
- Arkitekturstrategi för centrala staden
- Strategier för småtätorterna
- Klimatanpassningsplan
- Riktlinjer för beaktande av barnkonventionen i samhällsbyggnadsprocessen
- Riktlinjer för implementering av Agenda 2030
- Artskyddsförordningen, fördjupad analys av utvalda arter
- Landsbygdsutvecklingsprogram
- Kulturmiljöprogram
- Strategi för bebyggelse på jordbruksmark
- Strategi för handel och verksamhet kopplat till förtätning
- Strategi för att sammankoppla staden för E45
- Dagvattenstrategi
- Markstrategi/markförsörjningsplan
- Uppdatering/revidering av riskhanteringsplan
- Handlingsplan för förorenade områden

## Framtida ny översiktsplan

En framtida ny översiktsplan bör inkluderas i prioriteringslistan. Många av de brister som finns i översiktsplanen är beroende av en ny plan. Att åtgärda dessa brister bedöms ej vara av störst behov avseende översiktsplanens stöd och vägledning, exempelvis kan digitala verktyg bidra med att minska behovet av en helt ny översiktsplan genom att bidra med en högre användbarhet av informationen i översiktsplanen utan att en ny plan behöver arbetas fram. Dock kan det komma en tid när det är den viktigaste åtgärden för att gynna översiktsplanens vägledning och stöd för kommunens verksamhet.

Hur långt fram i tiden en ny översiktsplan ska prioriteras bör utredas vidare och kan förändras med tiden. När en ny översiktsplan tas fram kan ett antal punkter på prioriteringslistan inkluderas i arbetet med översiktsplanen. En anledning till att prioritera andra strategiska åtgärder är att täppa igen de luckor som finns i översiktsplanen för att sedan framöver åtgärda kvaliteter i form av läsbarhet, tydlighet, osv. genom framtagandet av en ny plan. Dessa kvaliteter föreslås att till vidare hanteras genom digitala verktyg för att gynna den kommunala verksamheten. En eventuell framtida möjlighet att anta och arbeta med en helt digital översiktsplan bör bevakas.

Trollhättan i februari 2020

SAMHÄLLSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN  
Plankontoret

Håkan Falck  
Utvecklingschef

Josefin Kaldo  
Planchef

Emelié Carlsson  
Planarkitekt

Anna-Karin Sjöln  
Planarkitekt

Andreas Oskarsson  
Planarkitekt